

## Rapporto annuale RSS 2023

---

Aprile 2024

# Indice

Premessa.....	4
1 Il 2023 in breve .....	5
1.1 Cifre .....	5
1.2 Prodotti .....	6
1.3 Nuovi progetti.....	6
1.4 Ulteriore sviluppo .....	6
1.5 Rete di contatti.....	7
2 Piattaforma politica della RSS .....	8
2.1 Membri .....	8
2.2 Riunioni .....	8
2.3 Decisioni .....	9
2.4 Scambio di informazioni .....	10
3 Piattaforma operativa della RSS .....	12
3.1 Membri .....	12
3.2 Riunioni .....	13
3.3 Temi trattati .....	14
3.4 Scambio di informazioni .....	15
4 Segretariato della RSS .....	16
4.1 Mandati portati a termine .....	16
4.2 Mandati in corso .....	16
4.3 Effettivi di personale .....	17
4.4 Finanze .....	18
5 Delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS .....	20
5.1 Compiti di rappresentanza, rapporti e inviti ufficiali .....	20
5.2 Mandati di consulenza .....	20
5.3 Partecipazione a gruppi di accompagnamento strategici e gruppi di lavoro .....	21
5.4 Relazioni e tavole rotonde .....	21
6 Organo di coordinamento nazionale.....	23
6.1 Organo di vigilanza politico.....	23
6.2 Gruppo di accompagnamento strategico .....	23
6.3 Attuazione delle misure .....	24
6.4 Programma di finanziamento.....	24
7 Sviluppo della rete di contatti.....	25
7.1 Conferenze .....	25
7.2 Convegni specialistici .....	25
7.3 Corso di formazione per quadri superiori della RSS .....	25
7.4 Comunicazione .....	25
8 Prospettive .....	27

8.1	Visione e strategia .....	27
8.2	Fasi pilota SEPOS e UFCS .....	27
8.3	Aggiornamento dell'Accordo amministrativo (tra la Confederazione e i Cantoni) .....	27

---

# Premessa

## **Collaborazione tra la Cancelleria federale e la Rete integrata Svizzera per la sicurezza**

L'11 giugno 2021, nell'ambito della Pianificazione globale per le grandi esercitazioni 2021-2029, il Consiglio federale ha incaricato la Cancelleria federale (CaF) e il Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS) di presentargli entro la fine del 2023, in collaborazione con il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la Rete integrata Svizzera per la sicurezza (RSS) nonché con le conferenze governative e specialistiche cantonali rappresentate in seno alla RSS, un concetto per un'esercitazione integrata da svolgere nel 2025 (EI 25). Per la prima volta, occorrerà combinare un esercizio di condotta strategica (ECS) con un'esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza (ERSS).

Ai fini dell'elaborazione del concetto relativo all'EI 25, la CaF e il DDPS hanno utilizzato le piattaforme della RSS per discutere, consultarsi e prendere decisioni insieme ai rappresentanti dei Cantoni. L'EI 25, per esempio, è stata inserita a tre riprese tra i punti all'ordine del giorno di una riunione della Piattaforma operativa della RSS (PO RSS), e ogni volta i membri hanno ancora avuto la possibilità di esprimersi in merito ai temi anche per iscritto. Si è discusso in particolare dello scopo dell'esercitazione, dei suoi obiettivi e del suo tema nonché dell'organizzazione di progetto. Si è occupata dell'EI 25 anche la Piattaforma politica della RSS (PP RSS), e il cancelliere della Confederazione Walter Thurnherr è stato invitato tre volte per discutere il tema dell'esercitazione (minaccia ibrida) e alcuni aspetti dell'organizzazione di progetto. All'ultima di queste tre riunioni la PP RSS ha confermato il concetto per l'EI 25, che in seguito ha potuto essere presentato al Consiglio federale. Lo scambio e la collaborazione tra CaF e RSS proseguono ora nell'ambito della sua attuazione.

Erika Laubacher-Kubat  
capo della Sezione Aiuto alla condotta strategica, Cancelleria federale

# 1 Il 2023 in breve

## 1.1 Cifre



21 riunioni strategiche



19 Cantoni visitati



10 relazioni o dibattiti



6 mandati di consulenza



5 interviste ai media



Partecipazione a 50  
conferenze

## 1.2 Prodotti

### Low Flight Network

Nel marzo del 2023, in risposta alla mozione Dittli (19.4562), il Segretariato della RSS ha elaborato un documento di riferimento sul Low Flight Network (LFN). Tale documento propone un piano d'impiego a livello nazionale e formula tre opzioni di finanziamento per la Confederazione, i Cantoni e terzi.

### Sussidiarietà e principi di coordinamento

Nel novembre del 2023, la Piattaforma politica della Rete integrata Svizzera per la sicurezza ha preso atto del Rapporto sulla sussidiarietà e i principi di coordinamento delle risorse di milizia delle forze armate, della protezione civile e del servizio civile in caso di crisi. Tale documento propone nove criteri di sussidiarietà e formula undici conclusioni. Esso intende creare una concezione comune del concetto di sussidiarietà e dei principi di coordinamento.

## 1.3 Nuovi progetti

### Postulato Silberschmidt

Il Segretariato della RSS ha diretto il gruppo di accompagnamento strategico per l'elaborazione del rapporto in risposta al postulato Silberschmidt (22.3145), intitolato «I Cantoni sono pronti per il cyber-perseguimento penale?». Il gruppo di accompagnamento era incaricato di riunire attorno a un tavolo i partner interessati a livello federale e cantonale con il coinvolgimento anche del Center for Security Studies del Politecnico federale di Zurigo.

### Piattaforma di scambio per le forze di sicurezza pubbliche e private

Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha dato vita a un progetto per la creazione di una piattaforma di scambio per le forze di sicurezza pubbliche e private. Lo scopo della piattaforma consiste nel migliorare la collaborazione tra attori pubblici e privati nel settore della sicurezza.

### Gestione delle crisi

Nel novembre del 2023, la Piattaforma politica della RSS ha incaricato il Segretariato della RSS di approntare una panoramica nazionale delle strutture, dei meccanismi e dei processi di gestione delle crisi in Svizzera, che includesse tutti e tre i livelli dello Stato federale come pure le infrastrutture critiche. Il rapporto sarà disponibile alla fine del 2025.

### Esercitazione integrata 2025

L'Esercitazione integrata 2025 (EI 25), che si svolgerà il 6 e il 7 novembre 2025, avrà ad oggetto la gestione di una minaccia ibrida diretta contro la Svizzera. Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è stato incaricato di redigere il rapporto finale di valutazione dell'EI 25 e di formulare opportune raccomandazioni per la Confederazione e i Cantoni.

## 1.4 Ulteriore sviluppo

### Conseguenze del rapporto SECORG

A fine 2022, il Consiglio federale ha preso atto delle raccomandazioni contenute nel rapporto «SECORG – valutazione delle strutture di coordinamento nel settore della sicurezza e nel settore dei ciber-rischi». Il ruolo di capoprogetto per la verifica del coordinamento interdipartimentale nei settori della sicurezza e dei ciber-rischi è stato ricoperto dal professor dr. Martin Dumermuth. Le raccomandazioni formulate hanno avuto un impatto sugli organi della RSS, e in particolare la raccomandazione 13, secondo cui lo scambio con i Cantoni nel settore dei ciber-rischi deve avvenire sotto la guida della Piattaforma politica della RSS. Per soddisfare questa richiesta sul piano operativo, nel giugno del 2023 la PP RSS ha deciso di concedere al Centro nazionale per la cibersicurezza (NCSC) un seggio in seno alla Piattaforma operativa della RSS durante una fase pilota di un anno. Per rispettare la composizione paritetica, il capo della sezione Politica di sicurezza in seno alla Segreteria generale del DDPS ha accettato di rinunciare d'ora in poi al suo seggio in seno a tale piattaforma.

### Elaborazione della Visione 2026+

In occasione del decimo anniversario dalla costituzione della RSS, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha dato avvio, in collaborazione con i membri della PO RSS, a una serie di riflessioni strategiche sul futuro della RSS. Questi lavori di sviluppo serviranno a orientare le strutture, il tipo di mandati e le prestazioni della RSS in base alle aspettative dei suoi partner, in modo da creare un valore aggiunto duraturo. Nel 2023 è stato condotto un primo sondaggio tra i membri ed è stato organizzato anche un workshop. Altri lavori sono previsti nel 2024. L'obiettivo è riuscire a presentare alla PP RSS, entro la fine del 2024, una «Visione 2026+» con varie opzioni strategiche.

## 1.5 Rete di contatti

### Incontro nazionale «Cyber-Landsgemeinde»

Il 28 settembre 2023, circa 150 specialisti della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni nonché 18 relatori hanno partecipato a Berna all'incontro nazionale «Cyber-Landsgemeinde», che ha avuto ad oggetto i seguenti temi principali:

- rafforzamento della collaborazione e opportunità offerte dalla sussidiarietà nel settore della cibersicurezza;
- prospettive legate all'intelligenza artificiale per la cibersicurezza.

### Corso di formazione per quadri superiori della Rete integrata Svizzera per la sicurezza

Dal 2020 la RSS, in collaborazione con il Geneva Center for Security Policy (GCSP) e con l'Istituto svizzero di polizia (ISP), organizza un corso di formazione per quadri superiori della RSS. Il corso di formazione organizzato nel 2023 si articolava in tre moduli di tre giornate ciascuno e si è tenuto nelle regioni di Berna (29-31 agosto 2023), Zurigo (5-7 settembre 2023) e Ginevra (12-14 settembre 2023).

### LinkedIn

L'account LinkedIn della RSS, attivato il 28 settembre 2023, a fine anno contava circa 250 abbonati. Questo canale di comunicazione è rivolto in primo luogo ai membri degli organi della RSS e ai suoi partner istituzionali. Il suo scopo è contribuire a promuovere lo sviluppo di una comunità d'interessi nel settore della politica di sicurezza nazionale.

## 2 Piattaforma politica della RSS

### 2.1 Membri

#### Informazioni generali

La PP RSS è l'organo politico della RSS, in cui sono rappresentati pariteticamente la Confederazione e i Cantoni. La piattaforma si compone dei membri di cui in appresso.

Per la Confederazione:

- capo del Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP);
- capo del Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS).

Per i Cantoni:

- presidente della Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia (CDDGP);
- presidente della Conferenza governativa per gli affari militari, la protezione civile e i pompieri (CG MPP).

La PP RSS si riunisce quattro volte all'anno. Nella riunione di tarda estate cambia sempre la presidenza, assunta alternativamente per un periodo di un anno dalla Confederazione o dai Cantoni.

#### Composizione personale

Dal punto di vista personale, nel 2023 la PP RSS era composta come segue:

- consigliera federale Elisabeth Baume-Schneider (capo del DFGP);
- consigliera federale Viola Amherd (capo del DDPS);
- consigliere di Stato Fredy Fässler (presidente della CDDGP; fino al 12 aprile 2023);
- consigliera di Stato Karin Kayser-Frutschi (copresidente della CDDGP; dal 13 aprile 2023);
- consigliere di Stato Paul Winiker (presidente della CG MPP; fino all'11 maggio 2023);
- direttore della polizia («Landesfährndrich») Jakob Signer (presidente della CG MPP; dal 12 maggio 2023).

#### Presidenza

La PP RSS è stata presieduta dal 1° gennaio al 13 agosto 2023 dal consigliere di Stato Paul Winiker e dal direttore della polizia Jakob Signer (dal 12 maggio 2023), mentre a partire dal 14 agosto 2023 la presidenza è stata assunta dalla consigliera federale Viola Amherd.

### 2.2 Riunioni

#### Prima riunione: 30 gennaio 2023; Berna (Casa dei Cantoni)

Presidenza: consigliere di Stato Paul Winiker, presidente della CG MPP

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Esercitazione integrata 2025: obiettivo, scopo e temi dell'esercitazione»:

- cancelliere della Confederazione Walter Thurnherr;
- Erika Laubacher-Kubat, capo della Sezione Aiuto alla condotta strategica, Cancelleria federale.

#### Seconda riunione: 5 giugno 2023; Berna (Palazzo federale est)

Presidenza: direttore della polizia Jakob Signer, presidente della CG MPP

#### Terza riunione: 14 agosto 2023; Berna (Casa dei Cantoni)

Presidenza: consigliera federale Viola Amherd, capo del DDPS



Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Esercitazione integrata 2025: attuazione e organizzazione di progetto»:

- cancelliere della Confederazione Walter Thurnherr;
- Andreas Muff, Sezione Aiuto alla condotta strategica, Cancelleria federale.

#### Quarta riunione: 30 novembre 2023; Berna (Palazzo federale est)

Presidenza: consigliera federale Viola Amherd, capo del DDPS

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Esercitazione integrata 2025 (EI 25): stato della discussione»:

- cancelliere della Confederazione Walter Thurnherr;
- consigliere di Stato Martin Bühler;
- Erika Laubacher-Kubat, Sezione Aiuto alla condotta strategica, Cancelleria federale.

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Scambio permanente in ambito ciber: temi attuali secondo le necessità»:

- Florian Schütz, delegato federale alla cibersicurezza, NCSC.

## 2.3 Decisioni

#### Esercitazione integrata 2025 (EI 25)

Nel 2023 la PP RSS si è occupata complessivamente tre volte del tema dell'EI 25. Trattandosi di un nuovo concetto di esercitazione, che combinerà esercitazioni di condotta strategica ed esercitazioni della Rete integrata Svizzera per la sicurezza, occorre anzitutto creare condizioni quadro favorevoli per una vasta partecipazione dei partner. Perciò il tema, gli obiettivi, lo scopo e la condotta dell'EI 25 sono stati definiti insieme al cancelliere della Confederazione. Quest'ultimo ha preso parte a tre riunioni della PP RSS (30 gennaio 2023, 14 agosto 2023 e 30 novembre 2023). Grazie all'intesa raggiunta, le autorità federali e cantonali condurranno insieme l'esercitazione.

Devono essere tenuti presenti i seguenti parametri:

- la PP RSS funge da organo di coordinamento politico;
- la direzione dell'esercitazione è paritetica ed è assunta congiuntamente dalla Cancelleria federale e dai Cantoni;
- l'incarico di redigere il rapporto conclusivo e le raccomandazioni è affidato al delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS.

#### Low Flight Network (LFN)

La PP RSS ha approvato il documento di riferimento LFN e ha deciso di trasmetterlo alla Conferenza governativa per gli affari militari, la protezione civile e i pompieri (CG MPP). Quest'ultima notificherà al Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC) la posizione delle autorità cantonali riguardo al concetto d'impiego e al relativo finanziamento.

#### Rapporto «SECORG»

Nel 2023 i membri della PP RSS hanno esaminato l'impatto del rapporto «SECORG» sugli organi della Rete integrata Svizzera per la sicurezza. Sulla scorta degli accertamenti condotti, la PP RSS ha deciso

- di integrare nella PO RSS l'NCSC al posto del settore POLSIC per una fase pilota di un anno a partire dall'estate 2023 e
- di inserire il tema «Scambio permanente in ambito ciber» come punto fisso all'ordine del giorno delle riunioni della PP RSS.

#### Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (2023-2027)

La PP RSS ha incaricato il Segretariato della RSS di coordinare e seguire a livello strategico e politico l'attuazione del Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento 2023-2027.

#### Piano nazionale d'azione contro la tratta di esseri umani (2023-2027)

La PP RSS ha anche incaricato il Segretariato della RSS di seguire a livello strategico e politico l'attuazione del Piano nazionale d'azione contro la tratta di esseri umani 2023-2027.

#### Aggregazione amministrativa del Segretariato della RSS

In seguito alla decisione del Consiglio federale di creare una Segreteria di Stato della politica di sicurezza (SEPOS), la PP RSS ha deciso di aggregare amministrativamente il Segretariato della RSS alla SEPOS durante una fase pilota che sarà valutata a fine 2024.

#### Prospetto Gestione nazionale delle crisi

Nel novembre del 2023, la PP RSS ha incaricato il Segretariato della RSS di approntare una panoramica nazionale delle strutture, dei processi e dei metodi nel settore della gestione delle crisi. La panoramica deve includere i livelli Confederazione, Cantoni e Comuni nonché le infrastrutture critiche. Il prospetto Gestione nazionale delle crisi dovrà essere presentato alla PP RSS a fine 2025 e dovrà fornire una panoramica globale del funzionamento della gestione delle crisi in Svizzera al 31 dicembre 2024. Esso persegue i seguenti obiettivi:

- illustrare le strutture, i processi e i metodi nel loro complesso;
- creare una concezione condivisa dai diversi attori;
- creare un sistema di riferimento nazionale nel settore della gestione delle crisi;
- eventualmente, identificare possibili miglioramenti.

#### Sussidiarietà e principi di coordinamento delle risorse di milizia della Confederazione e dei Cantoni in caso di crisi

In occasione della sua riunione del 30 novembre 2023, la PP RSS ha approvato il Rapporto sulla sussidiarietà e i principi di coordinamento delle risorse di milizia delle forze armate, della protezione civile e del servizio civile in caso di crisi. Il rapporto delinea una struttura di riferimento tratta dalla prassi per tutti i partner della RSS. Esso contiene anche principi per una definizione chiara del concetto di sussidiarietà e della collaborazione tra Confederazione e Cantoni. La PP RSS ha incaricato il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS di portare avanti una strategia di comunicazione attiva per la divulgazione del rapporto nel 2024. A suo parere, uno dei fattori di successo essenziali consiste nel garantire che tutti gli attori interessati conoscano i criteri della sussidiarietà e sappiano applicarli nella prassi.

## 2.4 Scambio di informazioni

La PP RSS è una piattaforma di discussione tra autorità federali e cantonali per le sfide che riguardano la politica di sicurezza. Lo scambio che avviene in tale contesto consente di discutere sull'avanzamento di vari lavori o di chiarire le competenze. Nel 2023 sono stati trattati i seguenti temi:

- attribuzione del mandato per l'accompagnamento e la sorveglianza dei lavori in risposta al postulato Silberschmidt (22.3145, «I Cantoni sono pronti per il cyber-perseguimento penale?»);
- descrizione di misure e processi da attuare in caso di afflusso in massa di feriti a causa di un attacco terroristico;
- informazione sull'avanzamento dei lavori riguardanti il dossier «Apporto di personale in seno all'esercito e alla protezione civile»;
- discussione sull'ulteriore trattamento della mozione Riniker (22.3688, «Rafforzare la protezione civile svizzera con un'acquisizione efficiente dell'equipaggiamento personale»);
- presentazione del rapporto del Consiglio federale sulla comunicazione mobile a banda larga sicura (CMS);
- informazione sullo stato dei lavori e ulteriore procedura riguardo alle opere di protezione, compresi gli impianti di protezione del servizio sanitario;
- rapporti regolari sulla situazione in merito a ciberattacchi di portata nazionale;

- informazione sull'introduzione del progetto e-learning diretto dalla CDDGP e dalla RSS e destinato alle pubbliche amministrazioni a livello federale, cantonale e comunale;
- presentazione del rapporto sullo stato di attuazione della Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i cyber-rischi (SNPC) 2018–2022;
- spiegazioni circa l'organo di coordinamento nazionale per il Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento;
- chiarimenti circa la trasparenza dei costi del Segretariato della RSS.

## 3 Piattaforma operativa della RSS

### 3.1 Membri

#### Informazioni generali

La PO RSS, sotto la direzione del delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS, elabora l'agenda della RSS in materia di politica di sicurezza seguendo le direttive della PP RSS, oppure prepara per quest'ultima proposte e affari. Confederazione e Cantoni sono rappresentati pariteticamente anche in seno alla PO RSS. La piattaforma si compone dei membri di cui in appresso.

Per la Confederazione:

- direttore dell'Ufficio federale di polizia (fedpol);
- direttore del Servizio delle attività informative della Confederazione (SIC);
- capo dello Stato maggiore dell'esercito (SMEs);
- direttrice dell'Ufficio federale della protezione della popolazione (UFPP);
- capo del settore Politica di sicurezza in seno alla SG-DDPS (Sipol DDPS; membro fino al 30 giugno 2023, nel quadro della fase pilota della durata di un anno);
- direttore dell'Ufficio federale della dogana e della sicurezza dei confini (UDSC);
- delegato della Confederazione alla cibersecurity, Centro nazionale per la cibersecurity (NCSC, membro dal 1° luglio 2023, nel quadro della fase pilota della durata di un anno).

Per i Cantoni:

- segretario generale della Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia (CDDGP);
- segretario generale della Conferenza governativa per gli affari militari, la protezione civile e i pompieri (CG MPP);
- presidente della Conferenza dei comandanti delle polizie cantonali della Svizzera (CCPCS);
- presidente della Conferenza dei responsabili cantonali degli affari militari, della protezione della popolazione e della protezione civile (KVMBZ/CRMPPCi);
- presidente della Coordinazione svizzera dei pompieri (CSP);
- presidente della Società dei capi di polizia delle città svizzere (SCPCS).

La PO RSS si riunisce sei volte all'anno sotto la direzione del delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS.

#### Composizione personale

Dal punto di vista personale, nel 2023 la PP RSS era composta come segue:

- Nicoletta della Valle (direttrice di fedpol);
- Christian Dussey (direttore del SIC);
- Alexander Kohli (capo dello SMEs);
- Michaela Schärer (direttrice dell'UFPP);
- Pálvi Pulli (capo della Sipol DDPS; membro fino al 30 giugno 2023, nel quadro della fase pilota della durata di un anno);
- Christian Bock (direttore dell'UDSC; fino al 10 maggio 2023);
- Isabella Emmenegger (direttrice a.i. dell'UDSC; dall'11 maggio 2023);
- Florian Schütz (delegato della Confederazione alla cibersecurity, NCSC; membro dal 1° luglio 2023, nel quadro della fase pilota della durata di un anno);
- Florian Düblin (segretario generale della CDDGP);
- Alexander Krethlow (segretario generale della CG MPP);
- Mark Burkhard (presidente della CCPCS);
- Urs Marti (presidente della KVMBZ/CRMPPCi);
- Petra Prévôt (segretaria generale della CSP);
- Ralph Hurni (copresidente della SCPCS).

### Adeguamento temporaneo dei membri della PO RSS

Il rapporto «SECORG - valutazione delle strutture di coordinamento nel settore della sicurezza e nel settore dei ciber-rischi» assegnava alla RSS un ruolo cruciale di coordinamento in ambito ciber. Per rafforzare la componente ciber all'interno della PO RSS, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS aveva formulato la proposta di far entrare per un anno l'NCSC nella Piattaforma operativa della RSS in qualità di membro nell'ambito di una fase pilota. Per rispettare la rappresentanza paritetica, la proposta prevedeva che durante questa fase il capo della Sipol DDPS rinunciasse al suo seggio. Nell'ambito della sua riunione del 17 aprile 2023, la PO RSS si era espressa a favore della proposta, la quale in seguito è stata approvata in occasione della riunione della PP RSS del 5 giugno 2023. La fase pilota è iniziata il 1° luglio 2023 e durerà fino al 31 agosto 2024. Trascorso questo termine, per poter introdurre un adeguamento duraturo della composizione della PO RSS occorrerebbe modificare l'accordo amministrativo della RSS.

## 3.2 Riunioni

### Prima riunione: 24 gennaio 2023; Berna (Casa dei Cantoni)

Presidenza: Martin von Muralto, delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Riflessioni sulla forma di esercitazione a partire dal 2026»:

- Eveline Gugger Bruckdorfer, Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca (DEFR);
- Erika Laubacher-Kubat, Cancelleria federale (CaF);
- Sonja Meinen, Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE);
- Andreas Stocker, Dipartimento federale dell'ambiente, dei trasporti, dell'energia e delle comunicazioni (DATEC);
- Jürg Treichler, Dipartimento federale dell'interno (DFI).

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Stato di attuazione delle raccomandazioni derivate dall'esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza ERSS 19»:

- Christian Hirschi, CaF;
- Andreas Muff, CaF, assente giustificato.

### Seconda riunione: 17 aprile 2023; Berna (Casa dei Cantoni)

Presidenza: Martin von Muralto, delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Concetto esercitazioni a partire dal 2026: riscontri e ulteriore procedura»:

- Eveline Gugger Bruckdorfer, DEFR;
- Erika Laubacher-Kubat, CaF;
- Sonja Meinen, DFAE, assente giustificata;
- Andreas Muff, CaF;
- Andreas Stocker, DATEC;
- Jürg Treichler, DFI, assente giustificato.

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Rapporto del Consiglio federale sulla comunicazione mobile a banda larga sicura (CMS)»:

- Sandrine Mathys, capo della divisione Strategia e gestione, UFPP;
- Stefan Brem, capo del settore specialistico Sviluppo della protezione della popolazione, UFPP.

### Terza riunione: 5 luglio 2023; Berna (Casa dei Cantoni)

Presidenza: Martin von Muralto, delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Esercitazione integrata 2025: parametri di attuazione»:

- Eveline Gugger Bruckdorfer, DEFR, assente giustificata;
- Sonja Meinen, DFAE;
- Andreas Muff, CaF;
- André Simonazzi, CaF;

- Andreas Stocker, DATEC, sostituito da Kaspar Müller;
- Jürg Treichler, DFI, assente giustificato.

Altri partecipanti invitati per trattare il punto «Segreteria di Stato per il rafforzamento della sicurezza civile in seno al DDPS»:

- Pálvi Pulli, SG-DDPS, sostituita da Joachim Adler.

Quarta riunione: 19 settembre 2023; Berna (Coordinazione svizzera dei pompieri)

Presidenza: Martin von Muralt, delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS

Quinta riunione: 20 ottobre 2023; Berna (Casa dei Cantoni)

Presidenza: Martin von Muralt, delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS

Altro partecipante invitato per trattare il punto «Attuazione della raccomandazione 4 del rapporto del Controllo federale delle finanze (CDF) «Valutazione dell'impiego di persone soggette all'obbligo di prestare servizio presso l'Esercito, la protezione civile e il servizio civile durante la pandemia di COVID-19»: presentazione del rapporto»:

- Christoph Hartmann, direttore del Servizio civile.

Altro partecipante invitato per trattare il punto «Gestione delle crisi Confederazione»:

- Gerald Scharding, vicedirettore e capo del settore NEOC, UFPP.

Sesta riunione: 4 dicembre 2023; Berna (Coordinazione svizzera dei pompieri)

Presidenza:

- Martin von Muralt, delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS;
- Michael Bloch, sost. delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS.

### 3.3 Temi trattati

I membri della PO RSS preparano tutti i temi prima che essi siano sottoposti per decisione alla PP RSS. Inoltre, la PO RSS serve anche come piattaforma di scambio per discutere diversi temi correlati alla sicurezza nazionale. Lo scambio serve a discutere sull'avanzamento di vari lavori e a chiarire le competenze. Nel 2023 la PO RSS ha trattato i seguenti temi:

- conseguenze del rapporto SECORG e adeguamento della composizione della PO RSS durante una fase pilota;
- nuova Segreteria di Stato della politica di sicurezza in seno al DDPS: aggregazione amministrativa della RSS e competenze;
- rapporto annuale sullo stato dei progetti previsti nel piano di attuazione dei Cantoni per la Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi 2018-2022;
- ciberstrategia nazionale (CSN): elaborazione di un mandato per il coordinamento e l'accompagnamento della gestione strategica e dell'attuazione nei Cantoni;
- attuazione della CSN a partire dal 2023;
- processi in caso di attacco contro la Confederazione o i Cantoni (comunicazione tra autorità e relazione con i fornitori di prestazioni informatiche);
- Piano d'azione nazionale (PAN) per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento 2023-2027: proseguimento del finanziamento del programma d'impulso e rinnovo del mandato per l'attuazione;
- Piano nazionale d'azione (PNA) contro la tratta di esseri umani 2023-2027: rinnovo del mandato per l'accompagnamento strategico e politico da parte della RSS;
- documento programmatico della RSS concernente il Low Flight Network;
- rapporto della RSS concernente l'attuazione della raccomandazione 4 del rapporto del CDF «Valutazione dell'impiego di persone soggette all'obbligo di prestare servizio presso l'Esercito, la protezione civile e il servizio civile durante la pandemia di COVID-19»;
- prospetto Gestione nazionale delle crisi: nuovo mandato RSS;
- gestione delle crisi Confederazione;
- rapporto del Consiglio federale sulla comunicazione mobile a banda larga sicura (CMS);

- mozione Riniker (22.3688, «Rafforzare la protezione civile svizzera con un'acquisizione efficiente dell'equipaggiamento personale»);
- approvvigionamento della popolazione con beni vitali;
- rilevamento delle scorte di sicurezza: esame dell'opportunità di eseguire un nuovo rilevamento per gli anni 2019-2023;
- piattaforma di scambio per le forze di sicurezza pubbliche e private;
- rapporto annuale RSS 2022 e consuntivo annuale 2022;
- nuovo concetto per la conferenza 2024 della RSS; pianificazione e finanziamento dei futuri eventi della RSS;
- preventivo 2024 della RSS;
- costi complessivi del Segretariato della RSS;
- visione futura RSS 2025+: campi d'azione attuali e potenziali, composizione degli organi della RSS, definizione dell'agenda in materia di politica di sicurezza.

Nell'ambito della PO RSS allargata (PO RSS+) sono stati trattati, in collaborazione con la Cancelleria federale, i temi seguenti:

- riflessioni sulla forma delle esercitazioni a partire dal 2026;
- attuazione delle raccomandazioni derivate dall'ERSS 19;
- esercitazione integrata 2025: parametri e piano di attuazione.

### 3.4 Scambio di informazioni

Lo scambio che avviene all'interno della Piattaforma operativa della RSS consente di discutere dell'avanzamento di vari lavori o di chiarire le competenze. Nel 2023 la PO RSS ha trattato i seguenti temi:

- presentazione del Comando Ciber dell'esercito;
- informazioni sul concetto di comunicazione PAN contro la radicalizzazione e PNA contro la tratta di esseri umani;
- informazione sullo stato dei lavori e ulteriore procedura riguardo alle opere di protezione, compresi gli impianti di protezione del servizio sanitario;
- informazione regolare sullo stato di attuazione della raccomandazione 4 del rapporto del CDF; «Valutazione dell'impiego di persone soggette all'obbligo di prestare servizio presso l'Esercito, la protezione civile e il servizio civile durante la pandemia di COVID-19»;
- riscontri sul corso di formazione 2023 della RSS;
- informazione regolare sullo stato dello sviluppo strategico della RSS (visione futura RSS 2025+).

## 4 Segretariato della RSS

### 4.1 Mandati portati a termine

#### Low Flight Network

Il 27 marzo 2023, in risposta alla mozione Dittli (19.4562), il Segretariato della RSS ha fornito un documento di riferimento sul Low Flight Network (LFN). Tale documento propone un concetto d'impiego nazionale e formula tre opzioni per il finanziamento. Il rapporto è stato presentato il 12 maggio 2023 in occasione dell'assemblea annuale della CG MPP. Grazie al documento di riferimento, nel giugno 2023 le autorità cantonali hanno potuto esprimere le loro aspettative nei confronti dell'Ufficio federale dell'aviazione civile (UFAC).

#### Sussidiarietà e principi di coordinamento

Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è stato incaricato di dirigere un gruppo di lavoro interdisciplinare che si è occupato di rispondere alla raccomandazione 4 del Controllo federale delle finanze (20542). La raccomandazione 4 chiedeva che in prospettiva di crisi future fosse definita una serie di principi per la collaborazione tra esercito, protezione civile e servizio civile, al fine di creare migliori premesse per un impiego efficiente delle persone assoggettate all'obbligo di prestare servizio. Nel novembre 2023, la PP RSS ha adottato il Rapporto sulla sussidiarietà e i principi di coordinamento delle risorse di milizia delle forze armate, della protezione civile e del servizio civile in caso di crisi. Tale documento propone nove criteri di sussidiarietà e formula undici conclusioni. Esso crea una concezione comune del concetto di sussidiarietà e definisce una serie di principi applicabili al coordinamento.

#### Postulato Silberschmidt (22.3145): «I Cantoni sono pronti per il cyber-perseguimento penale?»

Il postulato incarica il Consiglio federale di presentare un rapporto che faccia il punto della situazione sul cyber-perseguimento penale nei Cantoni. È il DFGP (fedpol) a essere responsabile del rapporto. Considerate le competenze in materia di perseguimento penale dei reati ciber, la RSS è stata incaricata di coinvolgere adeguatamente nell'elaborazione del rapporto, tramite un gruppo di accompagnamento strategico, gli attori cantonali rilevanti. Il gruppo di accompagnamento strategico è stato regolarmente informato in merito allo stato dei lavori e ha esaminato, nell'ambito di tre riunioni, le bozze di rapporto elaborate da fedpol. Inoltre, la RSS ha prestato appoggio a fedpol per la realizzazione di un sondaggio tra i Cantoni. In occasione della sua ultima riunione, tenutasi a metà dicembre 2023, il gruppo di accompagnamento strategico ha approvato di principio l'orientamento sostanziale del rapporto.

#### E-learning

Su incarico della CDDGP, il Segretariato della RSS ha elaborato, in collaborazione con l'*Institut de lutte contre la criminalité économique* di Neuchâtel, un corso online per la prevenzione e la riduzione dei ciber-rischi. Il prodotto, consistente in un corso e-learning suddiviso in 13 moduli e disponibile in quattro lingue, è destinato agli impiegati della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni. Nel 2023 è già stato introdotto in diverse città e in diversi Cantoni.

### 4.2 Mandati in corso

#### Prospetto Gestione nazionale delle crisi

Nel novembre 2023 la PP RSS ha incaricato il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS di allestire entro il 31 dicembre 2024 un rilevamento della situazione riguardante l'organizzazione della gestione delle crisi in Svizzera. L'obiettivo del mandato consiste nel fornire un quadro completo di strutture, processi e metodi. Inoltre, il prospetto farà chiarezza sui processi che coinvolgono i vari attori, creerà un sistema nazionale di riferimento per la gestione delle crisi e consentirà eventualmente di identificare possibili miglioramenti. Esso dovrà comprendere tutti i tre livelli dello Stato federale (Confederazione, Cantoni, Comuni) e illustrare il coordinamento tra questi livelli di governo tenendo conto anche delle infrastrutture critiche. Il rapporto dovrà essere inoltrato entro la fine del 2025.



#### Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento 2023-2027: attuazione e coordinamento (PAN)

Il piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento è entrato in vigore il 1° gennaio 2023. Il piano prevede che l'attuazione delle misure debba essere affiancata fino al 2027 da un organo di coordinamento nazionale insediato all'interno della RSS, da un gruppo di accompagnamento strategico e da un organo di vigilanza politico. Le attività di questi diversi organi sono illustrate nel capitolo 6. La PP RSS ha adottato il mandato necessario a tale scopo il 14 agosto 2023.

#### Piano nazionale d'azione contro la tratta di esseri umani 2023-2027: accompagnamento strategico

Il Piano nazionale d'azione contro la tratta di esseri umani 2023-2027, elaborato su incarico del Consiglio federale e materialmente sotto la direzione di fedpol, è entrato in vigore il 1° gennaio 2023. Il 14 agosto 2023 la PP RSS ha incaricato il Segretariato della Rete integrata Svizzera per la sicurezza di seguire a livello strategico e politico l'attuazione del Piano nazionale d'azione. La RSS dirige dunque il gruppo di accompagnamento strategico, mentre il DFGP guida l'organo di vigilanza politico, che è ora composto non solo dalla PP RSS, ma anche dai membri del precedente organo. I membri del gruppo di accompagnamento strategico e quelli dell'organo di vigilanza politico vengono informati regolarmente in merito all'attuazione delle misure del Piano nazionale d'azione contro la tratta di esseri umani e in caso di bisogno possono esercitare il loro influsso nel modo necessario.

#### Piattaforma di scambio per le forze di sicurezza pubbliche e private

Nel 2023, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha dato vita al progetto per la creazione di una piattaforma di scambio per le forze di sicurezza pubbliche e private. L'obiettivo della piattaforma di scambio consiste nel migliorare la collaborazione tra attori statali e forze di sicurezza private appartenenti alle fila dell'Associazione imprese svizzere servizi di sicurezza (AISS), dell'interassociazione di salvataggio 144 e del settore Security e Polizia dei trasporti (SPT) delle Ferrovie federali svizzere (FFS). Tale piattaforma offre a detti partner privati la possibilità di discutere con i rappresentanti della polizia federale, della polizia militare, delle polizie cantonali e delle polizie comunali, dell'UDSC e dell'Associazione svizzera dei pompieri professionisti (ASPP) per garantire una collaborazione approfondita.

### 4.3 Effettivi di personale

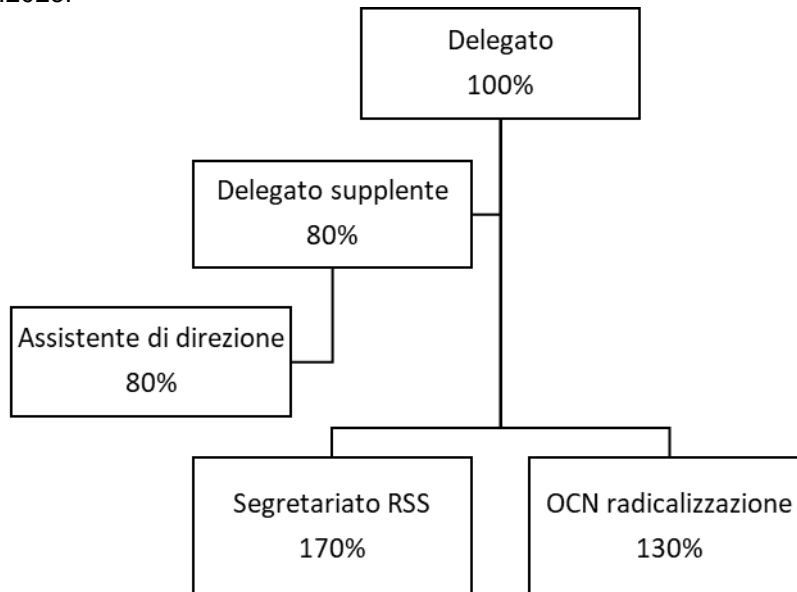
Il Segretariato della RSS occupa personale per un totale di 4,4 equivalenti a tempo pieno (FTE), finanziati pariteticamente dalla Confederazione e dai Cantoni. Esso è diretto dal delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS.

Oltre ai 4,4 FTE del Segretariato, la RSS funge anche da organo di coordinamento nazionale per l'attuazione del PAN per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento. L'organo di coordinamento nazionale è assoggettato al delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS. Esso è finanziato dalla Confederazione (DFGP, DDPS e DFI). Nel 2022 si è deciso di aumentare di 0,6 FTE le risorse dell'organo di coordinamento nazionale, portandole agli attuali 1,4 FTE. Pertanto, il Segretariato della RSS ha potuto assumere, a partire dal 1° luglio 2023, un nuovo collaboratore scientifico.

- |  |         |
|--|---------|
| • Segretariato RSS:                        | 4,4 FTE |
| • Organo di coordinamento nazionale (OCN): | 1,4 FTE |
| • Totale:                                  | 5,8 FTE |

Dopo il pensionamento dell'ex assistente di direzione e la partenza di una collaboratrice scientifica, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è riuscito, dopo un'intensa procedura di selezione, a occupare uno dei due posti vacanti il 1° settembre 2023 e l'altro il 1° dicembre 2023.

Stato al 31.12.2023:



- 1 delegato (1 FTE);
- 1 delegato supplente (0,8 FTE);
- 1 assistente di direzione (0,8 FTE);
- 4 collaboratori scientifici (3 FTE);
- riserva (0,2 FTE).

## 4.4 Finanze

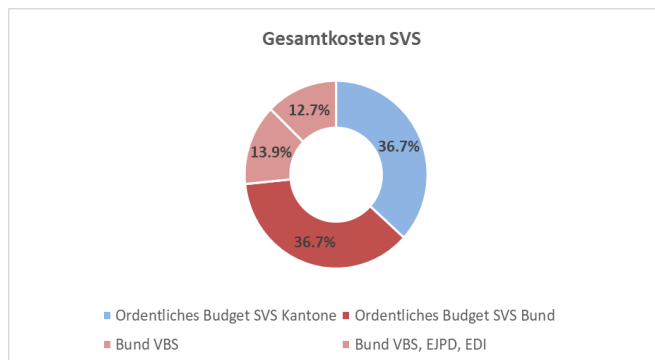
### Trasparenza dei costi

Secondo l'Accordo amministrativo del 4 dicembre 2015 sulla Rete integrata Svizzera per la sicurezza, il Segretariato della RSS è finanziato per metà dalla Confederazione e per metà dai Cantoni (art. 8, Finanziamento della segreteria RSS). Per migliorare la trasparenza dei costi, il 24 ottobre 2022 i membri della PO RSS, e il 21 novembre 2022 quelli della PP RSS, hanno chiesto, nell'ambito di discussioni sullo sviluppo strategico, di poter disporre di una panoramica dei costi complessivi del Segretariato della RSS.

La SG-DDPS fornisce annualmente prestazioni a favore del Segretariato per un importo stimato di 205 000 franchi. Tale importo comprende per esempio la messa a disposizione di uffici e postazioni di lavoro, prestazioni informatiche (compreso l'hosting del sito web), servizi di risorse umane e finanziari, la revisione interna, traduzioni e la produzione di stampati.

Per l'esercizio del compito di coordinamento per l'attuazione del secondo PAN per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento 2023-2027, la Confederazione (DDPS, DFGP e DFI) finanzia inoltre risorse di personale del Segretariato della RSS per un importo annuo pari a 187 500 franchi (1,4 FTE).

Se nel calcolo si includono le prestazioni fornite dalla Confederazione a favore del Segretariato della RSS, i costi complessivi annui attuali ammontano a circa 1,5 milioni di franchi. Quindi, considerando i costi sostenuti in via aggiuntiva dalla Confederazione, il Segretariato della RSS è finanziato, *de facto*, in ragione di circa due terzi dalla Confederazione e di un terzo dai Cantoni. I costi sostenuti in via aggiuntiva dalla Confederazione non vengono addebitati ai Cantoni.



### Consuntivo 2023

Secondo l'Accordo amministrativo del 4 dicembre 2015 sulla Rete integrata Svizzera per la sicurezza (RSS), il limite di spesa per i costi del Segretariato della RSS ammonta a 1,1 milioni di franchi annui. Alla chiusura contabile, le spese ordinarie del Segretariato della RSS per il 2023 ammontavano a 937 238 franchi, attestandosi dunque al di sotto del limite di spesa. Come previsto dall'accordo, la metà dell'importo viene sempre addebitata ai Cantoni. Parte dell'importo è già stata addebitata ai Cantoni con fattura del dicembre 2023. Tuttavia, a causa di fatture pervenute tardivamente nel 2023, rimane ancora un rateo che sarà addebitato posticipatamente nel 2024.

Nel 2023 le risorse di personale temporanee necessarie all'esercizio del coordinamento per l'attuazione del secondo PAN per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento 2023-2027 e finanziate dalla Confederazione ammontavano a 149 534 franchi (1,4 FTE).

### Rapporto di revisione 2023

Tutti i giustificativi sono stati consultati dalla Revisione interna del DDPS e tutte le fatture sono state considerate conformi e approvate.

### Preventivo 2024

Il 30 novembre 2023 la PP RSS ha approvato il preventivo per il 2024 per un importo di 1 083 400 franchi. Per migliorare la leggibilità, le singole voci del preventivo sono state adeguate e raggruppate per categoria. Ora, inoltre, le voci rilevanti vengono spiegate in un apposito rapporto. Circa l'80 per cento delle spese complessive è composto da spese per il personale. Inoltre, circa il 10 per cento del preventivo annuale della RSS è utilizzato per eventi importanti. Il resto delle uscite, pari all'incirca al 10 per cento, è composto da spese d'esercizio e da spese per mandati di consulenza esterni. Per il Segretariato della RSS, l'organizzazione di eventi importanti comporta un grande dispendio in termini di tempo e di personale. Per questa ragione, sin dall'autunno 2023, la RSS collabora con una ditta esterna specializzata nella gestione di eventi. Questa collaborazione è iniziata in modo molto piacevole e proseguirà negli anni a venire.

## 5 Delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS

### 5.1 Compiti di rappresentanza, rapporti e inviti ufficiali

Nell'ambito dei suoi obblighi, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS coltiva assidui contatti con i membri e i partner della rete stessa. Riceve anche richieste con cui gli si chiede di analizzare temi di politica di sicurezza, in particolare quando questi temi riguardano la Confederazione e i Cantoni. In questo contesto, nel 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha svolto sei mandati di consulenza per i partner, partecipato a circa 50 conferenze, visitato autorità in 19 Cantoni, affrontato dieci relazioni o tavole rotonde e rilasciato cinque interviste ai media.

### 5.2 Mandati di consulenza

#### Comitato ristretto Sicurezza (CrS)

Sono membri permanenti del Comitato ristretto Sicurezza (CrS) la segretaria di Stato del DFAE, il direttore del SIC, il capo della Politica di sicurezza DDPS e la direttrice dell'Ufficio federale di polizia. Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è invitato come membro non permanente del Comitato ristretto Sicurezza alle riunioni del CrS a seconda dei temi da trattare, ma almeno due volte all'anno. Nel 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha partecipato a due riunioni del CrS.

#### Cyber-STRAT

Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è membro permanente di Cyber-STRAT, piattaforma di dialogo strategica del Ministero pubblico della Confederazione, di fedpol e delle autorità di sicurezza cantonali. Cyber-STRAT coordina le misure nel settore del perseguimento penale per la lotta alla cibercriminalità. Nel 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha partecipato a due riunioni di questo organo.

#### Centro svizzero dei droni e della robotica (CSDR)

Il CSDR è sostenuto da numerosi partner del settore della ricerca e dell'industria e da uno «Strategic Advisory Board» (SAB) di cui fa parte anche il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS. Nel 2023 il delegato RSS ha partecipato a tre riunioni dello «Strategic Advisory Board» del CSDR.

#### Progetto VERDAVA

Nel 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha assistito a tre riunioni dell'organo di coordinamento strategico del progetto VERDAVA. VERDAVA si occupa di coordinare progetti correlati allo sviluppo dei mezzi di comunicazione dell'esercito.

#### Progetto Comando Ciber

Nel 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS si è fatto rappresentare due volte in seno al comitato di progetto per la costituzione del Comando Ciber dell'esercito.

#### Progetto Futuro della polizia militare

Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è anche membro del gruppo di accompagnamento strategico per il progetto di ulteriore sviluppo della polizia militare. In tale funzione, nel 2023 ha partecipato a due riunioni di lavoro.

## 5.3 Partecipazione a gruppi di accompagnamento strategici e gruppi di lavoro

### Gruppo di accompagnamento strategico OMSM

La Rete integrata Svizzera per la sicurezza è membro del gruppo di accompagnamento strategico «Ordinanza sulle misure a sostegno della sicurezza delle minoranze bisognose di particolare protezione» (OMSM; RS 311.039.6), diretto da fedpol. Questo gruppo di accompagnamento strategico valuta le domande presentate in virtù dell'ordinanza ed emana una raccomandazione sulle misure da finanziare prioritariamente. Nel 2023 si è riunito una volta.

### Gruppo di lavoro Lotta contro il terrorismo CH-Consiglio di sicurezza ONU

Siccome la Svizzera è stata eletta membro non permanente del Consiglio di sicurezza dell'ONU per gli anni 2023 e 2024, la Rete integrata Svizzera per la sicurezza è membro del gruppo di lavoro «Lotta contro il terrorismo CH-Consiglio di sicurezza ONU», diretto dal Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE). La RSS partecipa ai lavori e viene informata sulle attività della Svizzera in seno ai vari comitati speciali che si occupano di lotta contro il terrorismo. La Rete integrata Svizzera per la sicurezza ha partecipato a sette delle undici riunioni tenutesi nel 2023.

### Gruppo di lavoro Odio in rete

La Rete integrata Svizzera per la sicurezza è membro del gruppo di lavoro «Odio in rete», diretto dall'Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS).

### Gruppo di lavoro Risposta al postulato 21.3451

Nel dicembre 2023 è stato pubblicato il rapporto sugli strumenti per combattere la diffusione di un'ideologia estremista nelle associazioni religiose in adempimento del postulato 21.3451 «Imam in Svizzera». È l'Ufficio federale di giustizia a essere responsabile del rapporto. La RSS era membro del gruppo di accompagnamento, composto di specialisti di varie organizzazioni e unità amministrative.

## 5.4 Relazioni e tavole rotonde

### Conferenza del capo di stato maggiore dell'Istruzione operativa (CSMIO)

Il divisionario Yvon Langel ha invitato il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS alla conferenza del capo di stato maggiore dell'Istruzione operativa (CSMIO) tenutasi il 2 marzo 2023. Sotto la direzione di Georg Häsler (redattore della Neue Zürcher Zeitung), il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha discusso con altri attori della politica di sicurezza nell'ambito di una tavola rotonda consacrata al tema delle attuali sfide e opportunità insite nelle esercitazioni strategico-militari congiunte.

### Istituto svizzero di polizia (ISP)

Il 3 marzo 2023 si è tenuta la cerimonia di consegna dei diplomi dell'Istituto svizzero di polizia (ISP). Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha avuto l'onore di essere invitato a questo evento come relatore ospite.

### Forum Venoge

Il 18 marzo 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha tenuto il discorso inaugurale al Forum Venoge, durante il quale si è parlato del tema dei «blackout».

### Trust Valley

Il 31 marzo 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è stato invitato a Ginevra a uno scambio organizzato dall'alleanza Trust Valley sui principi di solidarietà e collaborazione nel settore della cibersicurezza. Il delegato RSS ha parlato in particolare del principio di sussidiarietà e delle sfide che si pongono nell'ambito della collaborazione tra Confederazione, Cantoni e Comuni.

### Conferenza annuale della CG MPP

Il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è stato incaricato di presentare i compiti e le sfide della RSS nell'ambito della conferenza annuale della CG MPP, tenutasi il 12 maggio 2023 a Islikon/TG. Nella sua relazione ha parlato del rapporto sulla sussidiarietà, dell'impatto del rapporto SECORG, della costituzione della Segreteria di Stato della politica di sicurezza (SEPOS) e dell'esercitazione integrata 2025.

#### Conferenza delle direttrici e dei direttori di sicurezza delle città svizzere (CDSCS)

Il 26 maggio 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS è stato invitato, nell'ambito dell'assemblea generale della CDSCS, a partecipare a una tavola rotonda sulle sfide nel settore della sicurezza.

#### Assemblea generale dell'Associazione imprese svizzere servizi di sicurezza (AISS)

Nell'ambito dell'assemblea generale dell'AISS del 16 giugno 2023, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha presentato un esposto sull'organizzazione e sui campi d'azione della RSS. Inoltre, ha avuto modo di presentare proposte sul coinvolgimento del settore privato della sicurezza nelle attività della RSS.

#### Presentazione del rapporto ReAct

Il 6 ottobre 2023, su invito dell'Università della Svizzera italiana, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS si è recato a Lugano per partecipare a una pubblica discussione sulla prevenzione della radicalizzazione e dell'estremismo violento. In tale occasione ha avuto la possibilità di presentare a un pubblico accademico e a rappresentanti delle autorità ticinesi e italiane il PAN per prevenire e combattere la radicalizzazione.

#### Rapporto annuale del Comando della polizia militare

Il 17 novembre 2023, su invito del brigadiere Raynald Droz, il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha tenuto una relazione a Suhr/AG nell'ambito del rapporto annuale del Comando della polizia militare. Il delegato RSS ha colto l'occasione per esporre alcune considerazioni personali sulla minaccia per la democrazia derivante dallo sviluppo di nuove tecnologie.

#### Centre Suisse Islam et Société. Università di Friburgo (discorso inaugurale per la cerimonia di consegna dei diplomi)

Il 1° dicembre 2023 il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS ha tenuto il discorso inaugurale alla cerimonia di consegna dei diplomi del Centre Suisse Islam et Société dell'Università di Friburgo per i diplomandi del Certificate of Advanced Studies (CAS) «Pratiquer l'accompagnement spirituel musulman dans les institutions publiques».

## 6 Organo di coordinamento nazionale

Nel contesto dei cambiamenti sociali e degli sviluppi nell'ambito della politica di sicurezza, le autorità governative competenti hanno deciso di portare avanti gli sforzi intrapresi nell'ambito del primo Piano d'azione nazionale (PAN) per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento. Con questo spirito, nel novembre 2022 la Confederazione, i Cantoni, le città e i Comuni hanno adottato il secondo Piano d'azione, elaborato sotto la direzione della RSS e su mandato della PP RSS. In occasione della sua seduta del 16 dicembre 2022, il Consiglio federale è stato informato in merito alle undici nuove misure previste dal PAN per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento nel periodo 2023-2027. Il secondo PAN è entrato in vigore il 1° gennaio 2023.

L'organo di coordinamento nazionale coordina l'attuazione di varie misure del PAN ed è inoltre responsabile del trasferimento di informazioni e conoscenze. Nel 2023 ha organizzato un incontro di messa in rete per i servizi specializzati dei Cantoni e delle città, nell'ambito del quale i partecipanti hanno avuto la possibilità di parlarsi e di discutere le prassi collaudate (vedi capitolo 7.2). Inoltre, l'organo di coordinamento nazionale sorveglia l'attuazione delle misure e pubblica regolarmente un rapporto sullo stato dei lavori.

Per di più, nel giugno 2023 ha partecipato a Berlino all'evento «Strong Cities Network Transatlantic Dialogue» organizzato dalla rete Strong Cities Network. La partecipazione a questo evento gli ha permesso di mettere meglio a fuoco la sua concezione del ruolo delle città nel campo della prevenzione e della lotta contro l'estremismo violento e di condividere le esperienze maturate in Svizzera. Inoltre, nel settembre 2023, ha avuto occasione di presentare il PAN nell'ambito del Congresso annuale della Società svizzera di diritto penale minorile.

### 6.1 Organo di vigilanza politico

La riunione annuale dell'organo di vigilanza politico si è tenuta il 30 novembre 2023 e, nell'ambito del secondo PAN, in una composizione modificata. Da poco, la Piattaforma politica allargata della RSS costituisce l'organo di vigilanza politico del PAN contro la radicalizzazione. Questo organo, diretto dal DFGP, riunisce i tre livelli politici dello Stato. Si compone di membri della PP RSS e di rappresentanti delle seguenti conferenze o associazioni:

- Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE);
- Conferenza delle direttrici e dei direttori di sicurezza delle città svizzere (CDSCS);
- Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali (CDOS);
- Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS).

In occasione della riunione del 30 novembre 2023, l'organo di vigilanza politico ha preso atto delle priorità fissate per il 2023 riguardo alle domande presentate nell'ambito del programma di finanziamento. L'ordine di priorità era stato fissato precedentemente dal gruppo di accompagnamento strategico.

### 6.2 Gruppo di accompagnamento strategico

Il gruppo di accompagnamento strategico è composto da membri della Confederazione, dei Cantoni, delle città e dei Comuni secondo l'elenco seguente:

- Ufficio federale di polizia (fedpol);
- Ufficio federale delle assicurazioni sociali (UFAS);
- Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE);
- Servizio specializzato per l'estremismo in seno all'esercito (SSEEs);
- Conferenza svizzera dei direttori cantonali della pubblica educazione (CDPE);
- Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia e polizia (CDDGP);

- Conferenza svizzera dei delegati comunali, regionali e cantonali all'integrazione degli stranieri (CDI);
- Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali (CDOS);
- Conferenza delle direttrici e dei direttori di sicurezza delle città svizzere (CDSCS);
- Servizio delle attività informative della Confederazione (SIC);
- Associazione dei Comuni Svizzeri (ACS);
- Prevenzione Svizzera della Criminalità (PSC);
- Società dei capi di polizia delle città svizzere (SCPCS);
- Segreteria di Stato per la formazione, la ricerca e l'innovazione (SEFRI);
- Segreteria di Stato della migrazione (SEM).

Il gruppo di accompagnamento strategico sostiene l'attuazione del PAN e svolge l'essenziale dei lavori nell'ambito del programma di finanziamento, stabilendo temi prioritari e obiettivi per la concessione di aiuti finanziari e istituendo un ordine di priorità se le richieste presentate superano i mezzi disponibili (art. 10 cpv. 2 dell'ordinanza contro la radicalizzazione e l'estremismo; RS 311.039.5). Questo organo si è riunito il 3 ottobre 2023.

### 6.3 Attuazione delle misure

Le competenze per l'attuazione delle undici misure previste dal PAN 2023-2027 sono definite nello stesso piano d'azione. L'organo di coordinamento nazionale è competente per l'attuazione delle misure seguenti:

- Misura 8.1: definizione di condizioni quadro e standard di qualità per il consolidamento e l'ulteriore sviluppo di servizi specializzati e sportelli
- Misura 9: incontri regolari e/o istituzionalizzati tra servizi specializzati e tra la Confederazione, i Cantoni e le città per favorire lo scambio di informazioni ed esperienze e l'apprendimento reciproco
- Misura 10: rappresentazione, sotto forma di modelli, dei processi di individuazione e di intervento finalizzati al disimpegno e alla reintegrazione delle persone a rischio e radicalizzate.

L'organo di coordinamento nazionale ha iniziato i lavori per l'attuazione delle tre misure.

### 6.4 Programma di finanziamento

Nella sua seduta del 19 aprile 2023, il Consiglio federale ha deciso di prorogare la validità dell'ordinanza contro la radicalizzazione e l'estremismo violento. Grazie a tale proroga, potranno essere sostenuti progetti di prevenzione e lotta contro questi fenomeni condotti dai Cantoni, dai Comuni e dalle città, dalle istituzioni di formazione e dalle organizzazioni della società civile e che contribuiscono alla felice attuazione del Piano d'azione nazionale 2023-2027. A tal fine, nei prossimi cinque anni il Consiglio federale metterà a disposizione un importo di 3,75 milioni di franchi. L'organo di coordinamento nazionale della RSS riceve queste domande di sostegno finanziario e per ogni richiesta presentata emette un parere all'attenzione degli organi strategici e politici. Questi ultimi sono responsabili della definizione dell'ordine di priorità tra le domande presentate se queste superano i mezzi disponibili. Nel 2023 sono state esaminate 13 domande per progetti destinati a contribuire all'attuazione delle misure del PAN nel 2024. Inoltre, l'organo di coordinamento nazionale coadiuva fedpol per la convalida dei rapporti e dei conteggi finali allestiti dai beneficiari degli aiuti finanziari.



## 7 Sviluppo della rete di contatti

### 7.1 Conferenze

#### Incontro nazionale «Cyber-Landsgemeinde»

Il 28 settembre 2023, circa 150 specialisti della Confederazione, dei Cantoni e dei Comuni nonché 18 relatori hanno partecipato a Berna all'incontro nazionale «Cyber-Landsgemeinde», che ha avuto ad oggetto i seguenti temi principali:

- rafforzamento della collaborazione e opportunità offerte dalla sussidiarietà nel settore della cibersicurezza;
- prospettive legate all'intelligenza artificiale per la cibersicurezza.

Nell'ambito di questo incontro si sono tenuti anche cinque workshop ai quali si poteva partecipare a scelta, su temi quali le sfide del deepnet e del darknet, la collaborazione tra le autorità, il Cyber Security Hub, la sussidiarietà o le opportunità e i rischi dell'intelligenza artificiale per la Confederazione e i Cantoni.

### 7.2 Convegni specialistici

#### Incontri di messa in rete

L'organo di coordinamento nazionale aggregato alla RSS ha organizzato un incontro di messa in rete per i servizi specialistici e gli organi di contatto dei Cantoni e delle città nell'ambito del quale i partecipanti, che operano in prima linea nella lotta contro la radicalizzazione, hanno potuto condividere le loro esperienze e le loro «buone pratiche». L'incontro, tenutosi il 24 agosto 2023, era consacrato principalmente alla questione della reintegrazione delle persone radicalizzate. La Città di Winterthur ha presentato a questo riguardo un concetto di intervento ed è stato effettuato anche un esercizio pratico basato su un esempio fittizio e condotto dalla Città di Berna.

### 7.3 Corso di formazione per quadri superiori della RSS

Dal 2020 la RSS, in collaborazione con il Geneva Center for Security Policy (GCSP) e con l'Istituto svizzero di polizia (ISP), organizza un corso di formazione per i suoi quadri superiori. Il corso del 2023 consisteva in tre moduli di tre giornate ciascuno e si è tenuto nelle regioni di Berna (29-31 agosto), Zurigo (5-7 settembre) e Ginevra (12-14 settembre).

I 36 partecipanti hanno potuto beneficiare delle conoscenze specialistiche degli oltre 70 alti dirigenti attivi nei settori dell'amministrazione e delle infrastrutture critiche e impegnati come relatori.

I partecipanti provenivano da ogni parte del Paese e da diversi settori:

- il 45 per cento era composto da quadri della Confederazione, il 25 per cento da quadri dei Cantoni, il 22 per cento da quadri di imprese private e l'8 per cento da quadri dei Comuni;
- il 25 per cento era attivo nel settore della pubblica sicurezza, il 22 per cento nel settore della difesa, un altro 22 per cento nel settore della protezione della popolazione, il 9 per cento in quello delle infrastrutture critiche e l'ultimo 22 per cento in altri settori.

### 7.4 Comunicazione

#### Conferenza stampa sul programma di finanziamento per il PAN contro la radicalizzazione

Il 19 aprile 2023 il Consiglio federale ha deciso di sostenere finanziariamente anche l'attuazione del secondo PAN contro la radicalizzazione. Nell'ambito di una conferenza stampa tenutasi il 6 giugno 2023, alcuni rappresentanti di fedpol, dei Cantoni (CDOS), dell'Unione delle città svizzere e dei servizi specializzati hanno informato, insieme al delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS, in merito alle sfide che si pongono nel campo della prevenzione dell'estremismo violento e presentato vari progetti realizzati da Cantoni, Comuni, città, scuole universitarie e organizzazioni della società civile. Alla conferenza stampa hanno fatto seguito diversi articoli pubblicati in diversi media in ogni parte del Paese.

### Strategia di comunicazione

Nell'ambito delle attività di sviluppo strategico della RSS deve essere reimpostata anche l'attività di comunicazione della rete. A questo scopo è stato allestito un concetto quadro per la comunicazione, il quale formula gli obiettivi della comunicazione e ridefinisce i destinatari ai quali si rivolge. L'attività di comunicazione della RSS è rivolta in primo luogo ai membri e ai partner istituzionali della RSS stessa.

### LinkedIn

In occasione della «Cyber-Landsgemeinde» del 28 settembre 2023, la RSS ha attivato un proprio account su LinkedIn per favorire una comunicazione indirizzata maggiormente ai suoi membri e partner. Alla fine del 2023 l'account contava circa 250 abbonati. Questo canale di comunicazione si rivolge prima di tutto ai membri e ai partner istituzionali ed è inteso a creare una comunità d'interessi nel settore della politica di sicurezza nazionale.

### Aggiornamento del sito web della RSS

Nel dicembre 2023 il sito web della RSS è stato aggiornato introducendo anche qualche adeguamento. Nell'ambito della migrazione prevista nel primo semestre 2024, il sito web della RSS sarà dotato di una nuova veste con un design a sé stante e il suo contenuto sarà armonizzato con la strategia di comunicazione.

## 8 Prospettive

### 8.1 Visione e strategia

I lavori avviati nel 2023 per lo sviluppo di una «Visione 2026+» per gli organi della Rete integrata Svizzera per la sicurezza puntano a definire i mandati con maggiore chiarezza, a sviluppare i processi e ad adeguare le strutture per garantire una preparazione ottimale in vista delle sfide future della politica di sicurezza.

Inoltre, la RSS sta esaminando la possibilità di proporre sedute di chiusura ai membri della PO RSS, introdurre mandati esplorativi per il delegato della Confederazione e dei Cantoni per la RSS o provvedere a un rafforzamento generale dell'organo politico e dell'organo operativo della rete.

### 8.2 Fasi pilota SEPOS e UFCS

Nel 2024 gli organi direttivi della RSS dovranno decidere in merito a due fasi pilota avviate nel 2023, e precisamente in merito all'integrazione dell'Ufficio federale della cibersicurezza (UFCS, ex NCSC) nella PO RSS e all'aggregazione amministrativa del Segretariato della RSS in seno alla SEPOS.

Una perizia esterna fornirà una valutazione dei due progetti pilota. Queste decisioni incideranno sulle riflessioni strategiche in corso parallelamente riguardo alla Visione 2026+.

### 8.3 Aggiornamento dell'Accordo amministrativo (tra la Confederazione e i Cantoni)

L'Accordo amministrativo del 4 dicembre 2015, carta costitutiva della RSS, deve essere rivisto in seguito al fatto che la Sipol (ora integrata nella SEPOS) non fa più parte della PO RSS. La necessità di adeguare l'accordo offre l'occasione per riflessioni di portata più ampia. L'adeguamento sarà attuato non appena saranno state prese le decisioni strategiche della PO RSS sulla Visione 2026+ e sull'ulteriore procedura in relazione alle due fasi pilota (cap. 8.2). Attualmente le due fasi pilota sono ancora sottoposte a un esame di dettaglio.