



Sicherheitsverbund Schweiz  
Réseau national de sécurité  
Rete integrata Svizzera per la sicurezza

## Rapporto annuale 2021

12 gennaio 2022

## **Indice**

<b>1</b>	<b>INTRODUZIONE .....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>EVENTI RSS 2021 .....</b>	<b>3</b>
2.1	EVENTO INFORMATIVO RSS .....	3
2.2	INCONTRO NAZIONALE CIBER.....	3
<b>3</b>	<b>SETTORI D'ATTIVITÀ / AGENDA RSS .....</b>	<b>3</b>
3.1	TEMI CHE NECESSITANO UN ACCOMPAGNAMENTO ATTIVO (TEMI A) .....	3
3.1.1	Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018–2022.....	3
3.1.2	Esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza e «Pianificazione globale per le grandi esercitazioni 2021–2029» .....	4
3.1.3	Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN) .....	4
3.1.4	Low Flight Network (magine 19.4562) .....	5
3.1.5	Futuro del Servizio sanitario coordinato (SSC) .....	5
3.2	TEMI SOTTO OSSERVAZIONE DA PARTE DELLA PIATTAFORMA OPERATIVA O DEL DELEGATO DELLA RSS (TEMI B) .....	5
3.2.1	Comunicazione sicura e sistemi d'informazione della Confederazione e dei Cantoni .....	5
3.2.2	Collaborazione della Confederazione con i Cantoni nel settore NBC .....	5
3.3	PARTECIPAZIONE DEL DELEGATO DELLA RSS AD ALTRI COMITATI O PROGETTI .....	6
3.4	ULTERIORI ATTIVITÀ DEL SEGRETARIATO DELLA RSS .....	6
3.4.1	Affari del Consiglio federale e interventi parlamentari.....	6
3.4.2	Relazioni con i media e relazioni pubbliche .....	6
<b>4</b>	<b>CONSUNTIVO ANNUALE 2021 .....</b>	<b>6</b>
4.1	RAPPORTO DI REVISIONE 2021 .....	6
4.2	PREVENTIVO 2022.....	6
<b>5</b>	<b>PROSPETTIVE 2022.....</b>	<b>7</b>
5.1	ULTERIORE SVILUPPO DEL PIANO D'AZIONE NAZIONALE PER PREVENIRE E COMBATTERE LA RADICALIZZAZIONE E L'ESTREMISMO VIOLENTO .....	7
5.2	ESERCITAZIONI FUTURE DELLA RETE INTEGRATA SVIZZERA PER LA SICUREZZA E «PIANIFICAZIONE GLOBALE PER LE GRANDI ESERCITAZIONI 2021–2029» .....	7
5.3	ELABORAZIONE DELLA «STRATEGIA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELLA SVIZZERA CONTRO I CIBER-RISCHI (SNPC) 2023–2026» .....	7
5.4	STAGE DI FORMAZIONE PER QUADRI SUPERIORI DELLA RSS .....	7
5.5	PIANO D'AZIONE CONTRO LA TRATTA DI ESSERI UMANI .....	8
5.6	RILEVAMENTO DEGLI EFFETTIVI DELLA SICUREZZA PUBBLICA.....	8

## **1 Introduzione**

Il presente rapporto annuale illustra le attività del Segretariato e degli organi della Rete integrata Svizzera per la sicurezza (RSS) nel 2021 e fornisce una panoramica sui lavori nel 2022.

## **2 Eventi RSS 2021**

### **2.1 Evento informativo RSS**

L'evento informativo sostituisce le due riunioni annuali del Comitato direttivo allargato, che è stato sciolto con effetto dal 1° gennaio 2016. In occasione dell'evento informativo si informano i partner che non sono rappresentati nelle piattaforme permanenti della RSS in merito agli affari correnti della Rete. Nel 2021 non è ancora stato possibile organizzare l'evento informativo a causa della pandemia.

### **2.2 Incontro nazionale Ciber**

Il 16 settembre 2021 si è tenuto l'Incontro nazionale Ciber preso la Eventfabrik di Berna con la partecipazione di rappresentanti della Confederazione, dei Cantoni e di altri partner della RSS in ambito ciber. L'attuazione dei progetti cantonali nell'ambito della Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018–2022 è stata al centro dell'evento, che ha esaminato anche il loro ulteriore sviluppo. Inoltre, due aspetti tematici principali sono stati discussi in modo approfondito nell'ambito di presentazioni e tavole rotonde. Nei workshop i partecipanti hanno potuto contribuire ai progetti cantonali presentando le loro esigenze e proposte nonché esprimere le prime aspettative per quanto concerne lo sviluppo della terza Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi. 125 persone hanno partecipato a questo evento.

## **3 Settori d'attività / Agenda RSS**

Il 9 novembre 2020 la Piattaforma politica ha approvato l'agenda per le attività della RSS del 2021. Un tema viene iscritto nell'agenda se è necessario un coordinamento tra la Confederazione e i Cantoni, se è rilevante per la maggioranza degli attori in seno alla RSS e se presenta una dimensione strategico-politica. Per la RSS un tema A è una tematica rilevante che richiede attenzione e accompagnamento particolari. Un tema B soddisfa i criteri e necessita di un'osservazione regolare da parte della Piattaforma operativa o del delegato della RSS.

### **3.1 Temi che necessitano un accompagnamento attivo (temi A)**

#### **3.1.1 Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018–2022**

L'attuazione della SNPC 2018–2022 è in corso a livello nazionale e cantonale. Tutti i progetti nell'ambito del piano d'attuazione dei Cantoni hanno potuto essere avviati secondo lo scadenzario previsto e verranno attuati entro la fine del 2022. Il rapporto annuale della RSS sull'attuazione delle misure nei Cantoni informa in merito ai progressi compiuti.

Nell'anno in esame gli sforzi per migliorare la cibersicurezza in Svizzera nel quadro della SNPC hanno portato ad altri partenariati e nuovi progetti (ad esempio, la rete di competenza Cibersicurezza, la cibersicurezza nei Comuni, la stretta collaborazione con lo Swiss Support Center for Cybersecurity dei due Politecnici federali ecc.) che saranno ulteriormente intensificati l'anno prossimo.

### **3.1.2 Esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza e «Pianificazione globale per le grandi esercitazioni 2021–2029»**

Il 5 marzo 2021, sotto la direzione della Cancelleria federale e della Segreteria generale del DDPS nonché con la moderazione del delegato della RSS, si è svolto un workshop per l'elaborazione della «Pianificazione globale delle grandi esercitazioni 2021–2029». (esercitazioni della Rete integrata Svizzera per la sicurezza [ERSS], esercizi di condotta strategica [ECS], esercitazioni d'emergenza generale [EEG] ed esercitazioni cantonali / intercantonal) al quale hanno partecipato dei membri della Piattaforma operativa della RSS e i rappresentanti di diversi Dipartimenti. La Piattaforma operativa RSS è stata informata dei risultati il 16 aprile 2021 e la Piattaforma politica della RSS il 10 maggio 2021. I risultati del workshop sono confluiti nella proposta del Consiglio federale su questo tema. Le attuali grandi esercitazioni ECS e ERSS saranno raggruppate, ma in compenso si svolgeranno più frequentemente e su scala ridotta. Il livello politico verrà coinvolto nelle esercitazioni.

Il 29 novembre 2021 la Piattaforma operativa RSS ha discusso dell'attuazione delle raccomandazioni dell'ERSS 19.

### **3.1.3 Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN)**

Con il programma d'incentivazione di cinque anni volto ad attuare il Piano d'azione nazionale, è stato insediato presso il Segretariato della RSS il Servizio di coordinamento nazionale. Nel 2021 questo servizio ha effettuato il quarto bando per il finanziamento di progetti per il 2022 volti a prevenire e combattere la radicalizzazione. Complessivamente sono state inoltrate 20 richieste, di cui 14 sono state autorizzate da entrambi gli organi di accompagnamento. La maggior parte delle proposte è pervenuta dalla società civile, sei dai Cantoni, due dalle Città e una dall'Università di Friburgo. I progetti, che hanno ottenuto un finanziamento per il 2021, a causa della pandemia hanno potuto essere attuati soltanto in parte. D'intesa con fedpol, la loro durata ha comunque potuto essere prolungata senza problemi. Nel maggio 2021, il Servizio di coordinamento ha pubblicato il secondo rapporto di monitoraggio sull'attuazione del PAN 2019–2020. Il PAN prevede inoltre di essere valutato entro il termine di attuazione di cinque anni. A seguito di una gara d'appalto esterna, la ditta Ecoplan si è aggiudicata il contratto per valutare l'attuazione e l'efficacia delle misure contenute nel PAN. Gli organi di accompagnamento del PAN e la Piattaforma politica RSS hanno preso atto del rapporto di valutazione. Il 22 novembre 2021, la Piattaforma politica RSS ha assegnato al delegato della RSS il mandato di elaborare il secondo Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento.

### **3.1.4 Low Flight Network (mozione 19.4562)**

Nella mozione si chiede che gli elicotteri possano volare anche in caso di condizioni meteorologiche avverse. La mozione incarica il Consiglio federale di completare il necessario Low Flight Network (LFN), di creare le condizioni quadro giuridiche necessarie e di disciplinare il finanziamento a ciò necessario. La rete LFN dovrà rimanere esclusivamente a disposizione delle Forze aeree, delle organizzazioni di soccorso aereo e delle forze di polizia per permettere di gestire le crisi, fronteggiare le catastrofi e salvare persone in stato di bisogno. In occasione del dibattito al Consiglio degli Stati, la consigliera federale Simonetta Sommaruga ha posto l'accento sulla RSS e ha dato l'impulso per la creazione di un gruppo di lavoro con rappresentanti della Confederazione e dei Cantoni al fine di chiarire le questioni giuridiche e finanziarie. Nell'agosto 2020 la Piattaforma politica RSS ha quindi confermato l'istituzione di un gruppo di lavoro, diretto dalla RSS d'intesa con l'UFAC.

### **3.1.5 Futuro del Servizio sanitario coordinato (SSC)**

Nel novembre del 2019 il capo del DDPS, unitamente alla Piattaforma politica RSS e all'allora presidente della Conferenza svizzera delle diretrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS), aveva incaricato il delegato della RSS di analizzare con i partner principali del SSC i risultati della perizia del prof. dott. Zeltner sul Servizio sanitario coordinato e di proporre varianti di attuazione. Il mandato prevedeva una valutazione della situazione per il SSC, una proposta di adeguamento dei compiti e varianti per un nuovo modello di gestione del SSC. È stata istituita un'organizzazione di progetto comprendente un gruppo di vigilanza politica, un gruppo di accompagnamento strategico e tre progetti parziali. I lavori di progetto, sotto la direzione del delegato della RSS, sono stati avviati all'inizio del 2020. Il rapporto finale è stato presentato al gruppo di vigilanza politica del progetto il 22 novembre 2021.

## **3.2 Temi sotto osservazione da parte della Piattaforma operativa o del delegato della RSS (temi B)**

### **3.2.1 Comunicazione sicura e sistemi d'informazione della Confederazione e dei Cantoni**

La direttrice dell'Ufficio federale della protezione civile (UFPP) ha informato la Piattaforma politica RSS il 16 agosto 2021 e la Piattaforma operativa della RSS il 14 settembre 2021 in merito allo stato e all'evoluzione dei sistemi di comunicazione utilizzati a livello di condotta e in caso d'intervento tra le autorità e le organizzazioni attive nel settore del salvataggio e della sicurezza (AOSS) nonché dei sistemi di allarme e d'informazione della popolazione (Rete per lo scambio di dati sicuro [RSDS], sistema di accesso ai dati [SAD], sistema di analisi integrata della situazione, Vulpus).

### **3.2.2 Collaborazione della Confederazione con i Cantoni nel settore NBC**

Nel 2018 la Piattaforma politica RSS ha incaricato l'UFPP di elaborare un quadro della situazione nei settori NBC. L'UFPP ha presentato il primo di due rapporti (situazione e deficit dal punto di vista degli attori [*disponibile unicamente in tedesco e francese*]) alla Piattaforma

operativa RSS il 29 giugno 2021 e alla Piattaforma politica RSS il 16 agosto 2021. Il secondo rapporto sarà sottoposto alla Piattaforma politica RSS per approvazione alla metà del 2022.

### **3.3 Partecipazione del delegato della RSS ad altri comitati o progetti**

Nel 2021 il delegato era rappresentato nei seguenti comitati o progetti: Armonizzazione informatica della polizia (AIP), Programma «Infrastruttura di condotta, tecnologia dell'informazione e collegamento all'infrastruttura di rete dell'esercito» (FITANIA), Stato maggiore federale Protezione della popolazione, Conseil consultatif de sécurité du Canton de Genève, Commissione federale per la telematica, organo di coordinamento dell'istruzione in materia di protezione della popolazione e delle esercitazioni (Coordex), organo di sorveglianza del progetto Simulatore di condotta, Cyberboard delle autorità di perseguimento penale.

### **3.4 Ulteriori attività del Segretariato della RSS**

#### **3.4.1 Affari del Consiglio federale e interventi parlamentari**

Nel 2021 il Segretariato della RSS è stato invitato a esprimersi nonché a redigere lettere di risposta e rapporti in merito a numerosi affari del Consiglio federale e interventi parlamentari, concernenti in particolare le tematiche «estremismo violento», «prevenzione del terrorismo» e «ciber».

#### **3.4.2 Relazioni con i media e relazioni pubbliche**

Nel 2021 il Segretariato della RSS ha ricevuto molte richieste dei media (stampa, radio e tv) inerenti ai temi «estremismo violento», «prevenzione del terrorismo», «disimpegno», «ciber», «Servizio sanitario coordinato» e «gestione delle crisi». Nel 2021 il delegato della RSS ha tenuto relazioni in occasione di diversi eventi virtuali e seminari in rete, cosiddetti *webinar*.

## **4 Consuntivo annuale 2021**

Nel 2021 le uscite complessive del Segretariato della RSS ammontavano a 886 955.60 franchi. Come da accordi contrattuali, la metà di tale importo è a carico dei Cantoni.

### **4.1 Rapporto di revisione 2021**

Tutti i giustificativi sono stati controllati dalla Revisione interna del DDPS e tutte le fatture sono state approvate conformemente alle istruzioni.

### **4.2 Preventivo 2022**

Il 22 novembre 2021 la Piattaforma politica RSS ha approvato il budget per il 2022 per un importo di 1 076 300 franchi.

## **5 Prospettive 2022**

### **5.1 Ulteriore sviluppo del Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento**

Nel quadro del programma d'incentivazione le richieste di aiuto finanziario a favore di progetti possono essere presentate alla RSS per l'ultima volta nel 2022. Il terzo incontro PAN sulla prevenzione della radicalizzazione e dell'estremismo violento nelle scuole (professionali) sarà organizzato il 23 novembre 2022 dal Servizio di coordinamento in collaborazione con fedpol. Questo evento è volto a favorire uno scambio tra specialisti nonché a sviluppare una rete di contatti e di scambi tra i vari attori competenti. Nel novembre 2021 la Piattaforma politica RSS ha incaricato il delegato della RSS di elaborare nel 2022 il secondo PAN in collaborazione con i partner.

### **5.2 Esercitazioni future della Rete integrata Svizzera per la sicurezza e «Pianificazione globale per le grandi esercitazioni 2021–2029»**

L'11 giugno 2021 il Consiglio federale ha stabilito la Pianificazione globale per le grandi esercitazioni 2021–2029. Ha incaricato la Cancelleria federale e il DDPS, in collaborazione con il delegato della RSS, di presentare entro la fine del 2023 un concetto per un'esercitazione integrata (ECS/ERSS) nel 2025. Il concetto sarà sviluppato con il coinvolgimento dei Dipartimenti, dei partner della RSS, comprese le competenti conferenze governative e specialistiche cantonali e, se necessario, di terzi.

### **5.3 Elaborazione della «Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2023–2026»**

I lavori per l'implementazione del piano di attuazione «Cantoni» continueranno fino alla fine del 2022. L'incontro nazionale Ciber sarà organizzato per la decima volta il 22 settembre 2022. La terza Strategia nazionale per la cibersicurezza e i relativi piani di attuazione saranno definiti nei primi tre trimestri del 2022; la RSS si impegnerà a soddisfare gli interessi e le esigenze dei Comuni e dei Cantoni. La collaborazione costruttiva tra tutti i partner per la cibersicurezza in Svizzera sarà ulteriormente consolidata.

### **5.4 Stage di formazione per quadri superiori della RSS**

Il Centro di politica di sicurezza di Ginevra (GCSP), in collaborazione con il delegato della RSS e l'Istituto svizzero di polizia, ha organizzato un corso di formazione per quadri superiori della RSS. Nel 2021 tale formazione è stata seguito da 28 partecipanti. Il corso di formazione ha riscosso grande interesse tra i partner della RSS ed è stato giudicato molto istruttivo dai partecipanti. Pertanto, verrà offerto un corso anche nel 2022, che risulta già esaurito.

## **5.5 Piano d'azione contro la tratta di esseri umani**

Il 22 novembre 2021 la Piattaforma politica RSS ha assegnato al delegato della RSS il mandato di elaborare, unitamente all'Ufficio federale di polizia (fedpol), il terzo il piano d'azione contro la tratta di esseri umani.

## **5.6 Rilevamento degli effettivi della sicurezza pubblica**

Nel 2019 l'associazione ESEHA ha pubblicato uno studio commissionato dalla RSS che illustra l'evoluzione degli effettivi delle forze di sicurezza pubbliche e private in Svizzera dal 2011 al 2018. Al riguardo è opportuno aggiornare periodicamente questi dati e approfondirne ulteriormente le basi. Nel corso del 2022 verranno prese le relative decisioni e, se necessario, verranno formulati i temi di ricerca basati sullo studio.