



Sicherheitsverbund Schweiz
Réseau national de sécurité
Rete integrata Svizzera per la sicurezza

Rapporto annuale 2020

21 aprile 2021

Indice

1	INTRODUZIONE	3
2	EVENTI RSS 2020	3
2.1	EVENTO INFORMATIVO RSS	3
2.2	INCONTRO NAZIONALE CIBER	3
2.3	INCONTRO PAN	3
3	SETTORI D'ATTIVITÀ / AGENDA SVS	3
3.1	TEMI CHE NECESSITANO UN ACCOMPAGNAMENTO ATTIVO (TEMI A)	4
3.1.1	Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018-2022	4
3.1.2	Esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza 2019 (ERSS 19)	4
3.1.3	Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN)	4
3.1.4	Impieghi dell'esercito in appoggio alle autorità civili per la protezione di rappresentanze straniere	4
3.1.5	Attuazione della mozione 19.4562 (Dittli Josef)	4
3.1.6	Analisi droni	5
3.1.7	Futuro del Servizio sanitario coordinato (SSC)	5
3.2	TEMI SOTTO OSSERVAZIONE DA PARTE DELLA PIATTAFORMA OPERATIVA O DEL DELEGATO DELLA RSS (TEMI B)	5
3.2.1	Comunicazione sicura e sistemi d'informazione della Confederazione e dei Cantoni	5
3.2.2	Collaborazione della Confederazione con i Cantoni nel settore NBC	6
3.3	PARTECIPAZIONE DEL DELEGATO DELLA RSS AD ALTRI COMITATI O PROGETTI	6
3.4	ULTERIORI ATTIVITÀ DEL SEGRETARIATO DELLA RSS	6
3.4.1	Affari del Consiglio federale e interventi parlamentari	6
3.4.2	Relazioni con i media e relazioni pubbliche	6
4	CONSUNTIVO ANNUALE 2020	6
4.1	RAPPORTO DI REVISIONE 2020	6
4.2	PREVENTIVO 2021	6
5	PROSPETTIVE 2021	7
5.1	ATTUAZIONE DEL PIANO D'AZIONE NAZIONALE PER PREVENIRE E COMBATTERE LA RADICALIZZAZIONE E L'ESTREMISMO VIOLENTO	7
5.2	ESERCITAZIONI FUTURE DELLA RETE INTEGRATA SVIZZERA PER LA SICUREZZA	7
5.3	STRATEGIA NAZIONALE PER LA PROTEZIONE DELLA SVIZZERA CONTRO I CIBER-RISCHI (SNPC) 2018-2022	7
5.4	ATTUAZIONE DELLA MOZIONE 19.4562 (DITTLI JOSEF)	7
5.5	STAGE DI FORMAZIONE PER QUADRI SUPERIORI DELLA RSS	7

1 Introduzione

Il presente rapporto annuale illustra le attività del Segretariato e degli organi della Rete integrata Svizzera per la sicurezza (RSS) nel 2020 e fornisce una panoramica sui lavori dell’anno 2021.

2 Eventi RSS 2020

2.1 Evento informativo RSS

L’evento informativo sostituisce le due riunioni annuali del Comitato direttivo allargato che è stato sciolto con effetto dal 1° gennaio 2016. In occasione dell’evento informativo si orientano le persone invitate in merito agli affari correnti della RSS. Nel 2020 non è stato possibile organizzare l’evento informativo a causa della pandemia.

2.2 Incontro nazionale Ciber

Il 27 agosto 2020 si è tenuto l’Incontro nazionale Ciber preso la *Eventfabrik* di Berna con la partecipazione di rappresentanti della Confederazione, dei Cantoni, delle infrastrutture critiche e di altri partner della RSS nell’ambito dei ciber-rischi. Anche in questa occasione l’Incontro nazionale Ciber si è dedicato all’attuazione dei progetti cantonali nell’ambito della Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018-2022. Nei workshop i partecipanti hanno potuto contribuire ai progetti cantonali presentando le loro esigenze e proposte.

2.3 Incontro PAN

La seconda edizione dell’incontro nel quadro dell’attuazione del Piano d’azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l’estremismo violento (PAN) si è tenuta il 25 novembre 2020 e, a causa della pandemia, ha avuto luogo in forma virtuale. La RSS e l’Ufficio federale di polizia (fedpol) hanno finanziato congiuntamente l’incontro a cui hanno partecipato più di cento specialisti di servizi comunali e cantonali, Uffici federali e di organizzazioni della società civile che, durante la loro attività professionale, potrebbero trovarsi di fronte a possibili casi di radicalizzazione. L’incontro si è occupato di diverse forme di radicalizzazione e di estremismo violento, come l’estremismo di sinistra e di destra nonché l’hooliganismo.

3 Settori d’attività / Agenda SVS

Il 9 novembre 2020 la Piattaforma politica ha approvato l’agenda per le attività della RSS del 2021. Un tema viene iscritto nell’agenda se è necessario un coordinamento tra la Confederazione e i Cantoni, se è rilevante per la maggioranza degli attori in seno alla RSS e se presenta una dimensione strategico-politica. Per la RSS un tema A è una tematica rilevante che richiede attenzione e accompagnamento particolari. Un tema B soddisfa i criteri e necessita di un’osservazione regolare da parte della Piattaforma operativa o del delegato della RSS.

3.1 Temi che necessitano un accompagnamento attivo (temi A)

3.1.1 Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018-2022

I gruppi di lavoro della RSS hanno portato avanti i progetti del piano di attuazione dei Cantoni nell'ambito della Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018-2022. Tutti i progetti (ad es. modulo e-learning, analisi resilienza TIC nei Cantoni, ciberesercitazione con un'infrastruttura critica ecc.) hanno registrato progressi importanti a prescindere dalla pandemia e saranno attuati entro la fine del 2022.

3.1.2 Esercitazione della Rete integrata Svizzera per la sicurezza 2019 (ERSS 19)

Anche nel 2020 gli organi della RSS hanno accompagnato il progetto ERSS 19. Nel primo trimestre il team centrale ERSS 19 ha elaborato il rapporto finale. La Piattaforma operativa ha discusso il rapporto e le raccomandazioni. Il 24 agosto 2020 la Piattaforma politica ha approvato il rapporto.

3.1.3 Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento (PAN)

Con il programma d'incentivazione di cinque anni, risultato dal Piano d'azione nazionale, è stato insediato presso il Segretariato della RSS il Servizio di coordinamento nazionale. Nel 2020 questo servizio ha effettuato il terzo bando per il finanziamento di progetti per il 2021 volti a prevenire e combattere la radicalizzazione. Complessivamente sono state inoltrate 16 richieste, di cui 12 sono state autorizzate da entrambi gli organi di accompagnamento. La maggior parte delle proposte è pervenuta dalla società civile, due dalle Città e una dall'Università di Friburgo. I progetti, che hanno ottenuto un finanziamento per il 2020, a causa della pandemia hanno potuto essere attuati soltanto in parte. D'intesa con fedpol, la loro durata ha comunque potuto essere prolungata senza problemi. Nel mese di novembre del 2020 è stato inoltre pubblicato il catalogo di riferimento, elaborato dal pool di esperti, per promuovere il disimpegno e la reintegrazione sociale di persone radicalizzate.

3.1.4 Impieghi dell'esercito in appoggio alle autorità civili per la protezione di rappresentanze straniere

Alla fine del 2020 sono stati firmati gli accordi per l'impiego dell'esercito in merito alla protezione di rappresentanze straniere per gli anni 2021-2023 con i Cantoni di Berna, Ginevra, Vaud e con la Città di Zurigo.

3.1.5 Attuazione della mozione 19.4562 (Dittli Josef)

Nella mozione si chiede che gli elicotteri possano volare anche in caso di condizioni meteorologiche avverse. La mozione incarica il Consiglio federale di completare il necessario Low Flight Network (LFN), di creare le condizioni quadro giuridiche necessarie e di disciplinare il finanziamento a ciò necessario. La rete LFN dovrà rimanere esclusivamente a disposizione delle Forze aeree, delle organizzazioni di soccorso aereo e delle forze di polizia

per permettere di gestire le crisi, fronteggiare le catastrofi e salvare persone in stato di bisogno. In occasione del dibattito al Consiglio degli Stati, la consigliera federale Simonetta Sommaruga ha posto l'accento sulla RSS e ha dato l'impulso per la creazione di un gruppo di lavoro al fine di chiarire le questioni giuridiche e finanziarie. Nell'agosto 2020 la Piattaforma politica della RSS ha quindi confermato l'istituzione di un gruppo di lavoro, diretto dalla RSS d'intesa con l'UFAC.

3.1.6 Analisi droni

Il 18 marzo 2019 la Piattaforma politica RSS ha incaricato il delegato della RSS di condurre un'analisi sul tema dei droni. Il rapporto è stato elaborato in collaborazione con gli attori interessati (UFAC, esercito, polizia, UFCOM, Rega, Skyguide ecc.). Il 16 marzo 2020 la Piattaforma politica ha preso atto del rapporto e ha approvato le raccomandazioni. Secondo la raccomandazione 1 un organo di coordinamento si occupa a livello strategico delle raccomandazioni 2-4 del rapporto.

3.1.7 Futuro del Servizio sanitario coordinato (SSC)

Nel novembre del 2019 il capo del DDPS, insieme alla Piattaforma politica RSS e all'allora presidente della Conferenza svizzera delle diretrici e dei direttori cantonali della sanità (CDS), aveva incaricato il delegato della RSS di analizzare con i partner principali del SSC i risultati della perizia del prof. dott. Zeltner sul Servizio sanitario coordinato e di proporre varianti di attuazione. Il mandato prevede una valutazione della situazione per il SSC, una proposta di adeguamento dei compiti e varianti per un nuovo modello di gestione del SSC. È stata istituita un'organizzazione di progetto comprendente un gruppo di vigilanza politica, un gruppo di accompagnamento strategico e tre progetti parziali. I lavori di progetto, sotto la direzione del delegato della RSS, sono stati avviati all'inizio del 2020 e hanno dovuto essere interrotti a causa della pandemia poiché la maggioranza dei collaboratori è stata coinvolta direttamente nella gestione della crisi. Il rapporto finale del gruppo di vigilanza politica del progetto sarà presentato con un certo ritardo, ossia nel mese di novembre del 2021.

3.2 Temi sotto osservazione da parte della Piattaforma operativa o del delegato della RSS (temi B)

3.2.1 Comunicazione sicura e sistemi d'informazione della Confederazione e dei Cantoni

Nel 2020 il direttore dell'Ufficio federale della protezione della popolazione (UFPP) ha informato due volte la Piattaforma operativa in merito all'evoluzione dei sistemi di comunicazione utilizzati a livello di condotta e in caso d'intervento tra le autorità e le organizzazioni attive nel settore del salvataggio e della sicurezza (AOSS) nonché dei sistemi di allarme e d'informazione della popolazione. Il 24 agosto 2020 il direttore a.i. dell'UFPP ha informato la Piattaforma politica sullo stato del progetto Sistema per lo scambio di dati sicuro (SSDS) e sull'ulteriore modo di procedere.

3.2.2 Collaborazione della Confederazione con i Cantoni nel settore NBC

Nel 2018 la Piattaforma politica RSS ha incaricato l'UFPP di elaborare un quadro della situazione nei settori NBC. L'UFPP presenterà questi lavori agli organi della RSS nell'estate 2021.

3.3 Partecipazione del delegato della RSS ad altri comitati o progetti

Nel 2020 il delegato era rappresentato nei seguenti comitati o progetti: Armonizzazione informatica della polizia (AIP), Programma «Infrastruttura di condotta, tecnologia dell'informazione e collegamento all'infrastruttura di rete dell'esercito» (FITANIA), Stato maggiore federale Protezione della popolazione, Conseil consultatif de sécurité du Canton de Genève, Commissione federale per la telematica, organo di coordinamento dell'istruzione in materia di protezione della popolazione e delle esercitazioni (Coordex), gruppo di esperti Cyber defence (DDPS), organo di sorveglianza del progetto Simulatore di condotta, Cyberboard delle autorità di perseguimento penale.

3.4 Ulteriori attività del Segretariato della RSS

3.4.1 Affari del Consiglio federale e interventi parlamentari

Nel 2020 il Segretariato della RSS è stato invitato a esprimersi nonché a redigere lettere di risposta e rapporti in merito a numerosi affari del Consiglio federale e interventi parlamentari, concernenti in particolare le tematiche «terrorismo», «prevenzione del terrorismo» e «ciber».

3.4.2 Relazioni con i media e relazioni pubbliche

Nel 2020 il Segretariato della RSS ha ricevuto molte richieste dei media (stampa, radio e tv) inerenti ai temi «terrorismo», «prevenzione del terrorismo», «disimpegno», «ciber», «Servizio sanitario coordinato» e «gestione delle crisi». Nel 2020 il delegato della RSS ha tenuto relazioni in occasione di diversi eventi virtuali e seminari in rete, cosiddetti *webinar*. La pagina Internet della RSS è stata rielaborata ed è stato preparato un opuscolo informativo sulla RSS.

4 Consuntivo annuale 2020

Nel 2020 le uscite complessive del Segretariato della RSS ammontavano a 833'241.95 franchi. Come da accordi contrattuali, la metà di tale importo è a carico dei Cantoni.

4.1 Rapporto di revisione 2020

Tutti i giustificativi sono stati controllati dall'ispettorato del DDPS e tutte le fatture sono state approvate conformemente alle istruzioni.

4.2 Preventivo 2021

Il 9 novembre 2021 la Piattaforma politica ha approvato il budget per il 2021 per un importo di 1'104'000 franchi. Supera leggermente il limite di spesa di 1,1 milione di franchi.

5 Prospettive 2021

5.1 Attuazione del Piano d'azione nazionale per prevenire e combattere la radicalizzazione e l'estremismo violento

Nel quadro del programma d'incentivazione, anche l'anno prossimo potranno essere presentate alla RSS richieste di aiuto finanziario a favore di progetti. Il Servizio di coordinamento nazionale pubblicherà il secondo rapporto di monitoraggio del PAN nel corso del 2021. Il PAN prevede inoltre di essere valutato entro il termine di attuazione di cinque anni. Per questo motivo il Servizio di coordinamento nazionale disporrà e accompagnerà la valutazione esterna durante il prossimo anno al fine di verificare l'attuazione e l'efficacia delle misure contenute nel PAN.

5.2 Esercitazioni future della Rete integrata Svizzera per la sicurezza

Nel 2021 la Piattaforma operativa e la Piattaforma politica si occuperanno delle raccomandazioni contenute nel rapporto finale della ERSS 19. L'ulteriore sviluppo della ERSS e una possibile fusione con l'esercizio di condotta strategica della Confederazione saranno tra i temi all'ordine del giorno delle due piattaforme. Il concetto riguardante la pianificazione globale delle prossime grandi esercitazioni sarà approvato verosimilmente a metà 2021.

5.3 Strategia nazionale per la protezione della Svizzera contro i ciber-rischi (SNPC) 2018-2022

I lavori per l'implementazione del piano di attuazione «Cantoni» continueranno anche nel 2021. Il 26 agosto 2021 si terrà il 9° Incontro nazionale Ciber. Nel contempo il Centro nazionale per la cibersicurezza (NCSC) dovrebbe avviare i lavori per la terza strategia ciber, che prevede l'impegno della RSS per gli interessi dei Cantoni.

5.4 Attuazione della mozione 19.4562 (Dittli Josef)

L'obiettivo del gruppo di lavoro è chiarire, nel corso del 2021, gli aspetti giuridici e finanziari del Low Flight Network (LFN), tra cui anche la definizione delle ubicazioni di importanza nazionale che dovranno essere collegate al LFN attraverso procedure di volo strumentale con supporto satellitare.

5.5 Stage di formazione per quadri superiori della RSS

Dall'inizio del 2020 il Centro di politica di sicurezza di Ginevra (GCSP) in collaborazione con il delegato della RSS offre stage di formazione per quadri superiori della RSS del settore pubblico e privato. Dato che lo stage ha suscitato grande interesse presso i partner della RSS, verrà riproposto anche nel 2021. Al fine di rafforzare l'importanza e la rappresentatività nel Paese, la direzione del progetto ha concluso un accordo di cooperazione con un terzo partner, l'Istituto svizzero di polizia (ISP).